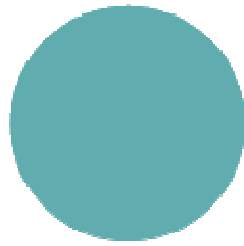


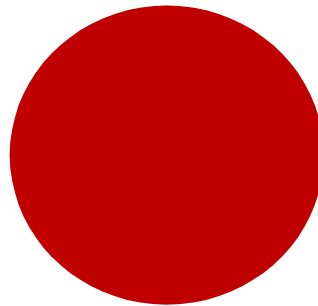


Energistyrelsen



# Informationsmemorandum

## Bilag A



**Energi-, forsynings- og klimaministerens  
beslutning af 14. juni 2018 om  
700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-auktionen**

**2018**

# Bilag A: Energi-, forsynings- og klimaministerens beslutning af 14. juni 2018 om 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-auktionen

**Beslutning om rammerne for auktion over frekvensbåndene 703,0-733,0 MHz og 758,0-788,0 MHz samt 738,0-758,0 MHz (700 MHz-frekvensbåndet), 880,0-891,9 MHz, 896,9-915,0 MHz, 925,0-936,9 MHz og 941,9-960,0 MHz (900 MHz-frekvensbåndet) og 2300,0-2400,0 MHz (2300 MHz-frekvensbåndet)**

Energi-, forsynings- og klimaministeren har den 26. februar 2017 i medfør af frekvenslovens<sup>1</sup> § 9, stk. 1, truffet beslutning om, at Energistyrelsen som grundlag for udstedelse af tilladelser i 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-frekvensbåndene<sup>2</sup> skal holde auktion efter reglerne i § 10 i frekvensloven.

Energi-, forsynings- og klimaministeren træffer i forlængelse af ovennævnte beslutning hermed i medfør af § 9, stk. 3, i frekvensloven følgende beslutning:

1. Energistyrelsen udsteder tilladelser til anvendelse af frekvenser i 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-frekvensbåndene på grundlag af resultatet af den holdte auktion.
2. a) 700 MHz- og 900 MHz-frekvensbåndene udbydes i auktionen i frekvensblokke, som på grundlag af resultatet af auktionen vil blive sammensat i landsdækkende tilladelser. Disse frekvensblokke vil blive udbudt på følgende måde:
  - A-blokke bortauktioneres som tre generiske frekvensblokke af 2x10 MHz frekvenser, der er omfattet af et dækningskrav i en af de tre grupper af dækningsområder, jf. bilag 1, ved tilmelding til auktionen. Det vil være op til vinderen af en sådan A-blok at beslutte, om de 2x10 MHz skal placeres i 700 MHz- eller 900 MHz-frekvensbåndet.
  - B-blokke<sup>3</sup> bortauktioneres som maksimalt seks generiske frekvensblokke af 2x5 MHz i 700 MHz-frekvensbåndet uden dækningskrav.
  - C-blokke<sup>4</sup> bortauktioneres som maksimalt seks generiske frekvensblokke af 2x5 MHz i 900 MHz-frekvensbåndet uden dækningskrav.
  - D-blokke bortauktioneres som fire generiske frekvensblokke af 5 MHz 700 MHz SDL-frekvenser uden dækningskrav.
- b) 2300 MHz-frekvensbåndet udbydes i auktionen i frekvensblokke, som på grundlag af resultatet af auktionen vil blive sammensat i landsdækkende tilladelser. Disse frekvensblokke vil blive udbudt på følgende måde:

<sup>1</sup> Beslutningen blev truffet med hjemmel i lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1100 af 10. august 2016.

<sup>2</sup> Ved 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-frekvensbåndene forstås frekvenserne 703,0-733,0 MHz og 758,0-788,0 MHz samt 738,0-758,0 MHz (700 MHz-frekvensbåndet), 880,0-891,9 MHz, 896,9-915,0 MHz, 925,0-936,9 MHz og 941,9-960,0 MHz (900 MHz-frekvensbåndet) og 2300,0-2400,0 MHz (2300 MHz-frekvensbåndet).

<sup>3</sup> Afhængigt af hvilke frekvenser budgiverne vælger som A-blokke, kan der udbydes op til seks B-blokke.

<sup>4</sup> Afhængigt af hvilke frekvenser budgiverne vælger som A-blokke, kan der udbydes op til seks C-blokke.

- E-blokken bortauktioneres som en enkelt frekvensblok på 40 MHz i 2300 MHz-frekvensbåndet, der omfatter et dækningskrav (2474 adresser), jf. bilag 2.
  - F-blokke bortauktioneres i seks frekvensblokke af 10 MHz i 2300 MHz-frekvensbåndet uden dækningskrav.
- c) Vindende budgivere vil i auktionen få mulighed for at byde på supplerende dækningskrav mod en reduktion i deres tilladelsespris. De supplerende dækningskrav er opdelt i 21 adressegrupper, jf. bilag 3.

### 3. 3.1

Følgende minimumskrav skal opfyldes af tilladelsesindehavere, som har vundet A-blokke:

- a. Tilladelsesindehavere skal senest den 4. april 2022 sikre udbud af en mobil taletjeneste samt en mobil bredbåndstjeneste med en udendørs downloadhastighed på minimum 30 Mbit/s og en uploadhastighed på minimum 3 Mbit/s. Dækningskravet gælder i de dækningsområder, som er omfattet af tilladelsen, jf. bilag 1. I hvert enkelt dækningsområde skal mindst 90 % af arealet dækkes, jf. dog pkt. 4.
- b. Dækningskravet kan opfyldes ved anvendelse af frekvenser omfattet af denne beslutning eller andre frekvenser, som tilladelsesindehaveren har rådighed over.
- c. Dækningskravet kan opfyldes via nationale roamingaftaler.

### 3.2

Følgende minimumskrav skal opfyldes af den tilladelsesindehaver, som har vundet E-frekvensblokken:

- a. Tilladelsesindehavere skal senest den 4. april 2022 sikre udbud af en mobil taletjeneste samt en mobil bredbåndstjeneste med en udendørs downloadhastighed på minimum 50 Mbit/s og en uploadhastighed på minimum 5 Mbit/s. På udvalgte adresser er det tilstrækkeligt at levere en mobil bredbåndstjeneste med en downloadhastighed på minimum 30 Mbit/s og en uploadhastighed på minimum 3 Mbit/s, jf. bilag 2. Dækningskravet skal opfyldes på mindst 98 % af de adresser, der er omfattet af tilladelsen, jf. bilag 2, jf. dog pkt. 4 og 5. Dækningen kan tilvejebringes under antagelse af, at den eventuelle slutkunde på adressen anvender fast monteret udstyr til at modtage forbindelsen, hvis tilladelsesindehaveren generelt markedsfører et sådant produkt til en rimelig omkostning for slutkunden.
- b. Dækningskravet kan opfyldes ved anvendelse af frekvenser omfattet af denne beslutning eller andre frekvenser, som tilladelsesindehaveren har rådighed over.
- c. Dækningskravet kan opfyldes via nationale roamingaftaler eller via bilaterale aftaler tilladelsesindehaverne imellem.
- d. Yderligere skal tilladelsesindehaver indsende en liste over, hvilke adresser der ikke dækkes, jf. litra a, 3. pkt. For hver adresse skal tilladelsesindehaver begrunde, hvorfor adressen ikke dækkes. Listen inklusive begrundelsen vil efterfølgende blive lagt på Energistyrelsens hjemmeside.

### 3.3

Følgende minimumskrav skal opfyldes af tilladelsesindehavere for tilladelser, hvortil der er knyttet supplerende dækningskrav (adressegrupper):<sup>5</sup>

- a. Tilladelsesindehavere af tilladelser i 700 MHz-, 900 MHz- eller 2300 MHz-frekvensbåndene skal for de adresser, der er omfattet af tilladelsen (en eller flere adressegrupper), jf. bilag 3, opfylde de samme vilkår om dækning, som fremgår af minimumskravet, jf. punkt 3.2, jf. dog punkt 4 og 5.
4. I helt særlige tilfælde, hvor en tilladelsesindehaver ikke kan udbyde en mobil taletjeneste eller mobil bredbåndstjeneste i overensstemmelse med punkt 3, af grunde, som tilladelsesindehaveren ikke selv har indflydelse på, herunder miljømæssige, fredningsmæssige eller helt særlige radioplanlægningsmæssige forhold, kan Energistyrelsen, efter ansøgning og efter at have modtaget behørig dokumentation, lempe vilkåret om dækning for det konkrete område eller for konkrete adresser, jf. bilag 4 om sagsbehandling af tilladelsesindehavernes anmodning om lempelse af dækningskrav.
  5. Såfremt Energistyrelsen i forbindelse med afhændelse af andre frekvensbånd end 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-frekvensbåndene udsteder frekvenstilladelser, hvortil der er knyttet dækningskrav, kan Energistyrelsen lempe vilkåret om dækning, jf. punkt 3, herunder i tilfælde, hvor der er helt eller delvist sammenfald med dækningsområder eller adresser i andre frekvenstilladelser, eller hvor der i andre frekvenstilladelser fastsættes højere krav til udbudte bredbåndshastigheder m.v.
  6. Minimumsbudsum og mindstepris i auktionen over frekvenser i 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-frekvensbåndene fastsættes til:
    - a. A-blokke pr. 2x10 MHz med dækningskrav: 0 kr.
    - b. B-blokke pr. 2x5 MHz: 95 mio. kr.
    - c. C-blokke pr. 2x5 MHz: 95 mio. kr.
    - d. D-blokke pr. 5 MHz: 25 mio. kr.
    - e. E-blokken af 40 MHz med dækningskrav: 0 kr.
    - f. F-blokke pr. 10 MHz uden dækningskrav: 25 mio. kr.
    - g. De vindende budgivere vil i auktionen få mulighed for at byde på de supplerende dækningskrav mod en reduktion i deres tilladelsespris. Den maksimale reduktionspris for hver adressegruppe fremgår af bilag 3.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, den 14. juni 2018

Lars Chr. Lilleholt

---

<sup>5</sup> I det omfang de vindende budgivere byder ind på at dække de udbudte adressegrupper med supplerende dækningskrav mod en reduktion i tilladelsesprisen, vil dækningskrav som udgangspunkt blive tilknyttet 2300 MHz-tilladelserne. Hvis tilladelsesindehaveren ikke har fået tildelt frekvenser i dette frekvensbånd, vil supplerende dækningskrav blive tilknyttet tilladelse i 700 MHz- og 900 MHz-frekvensbåndet.

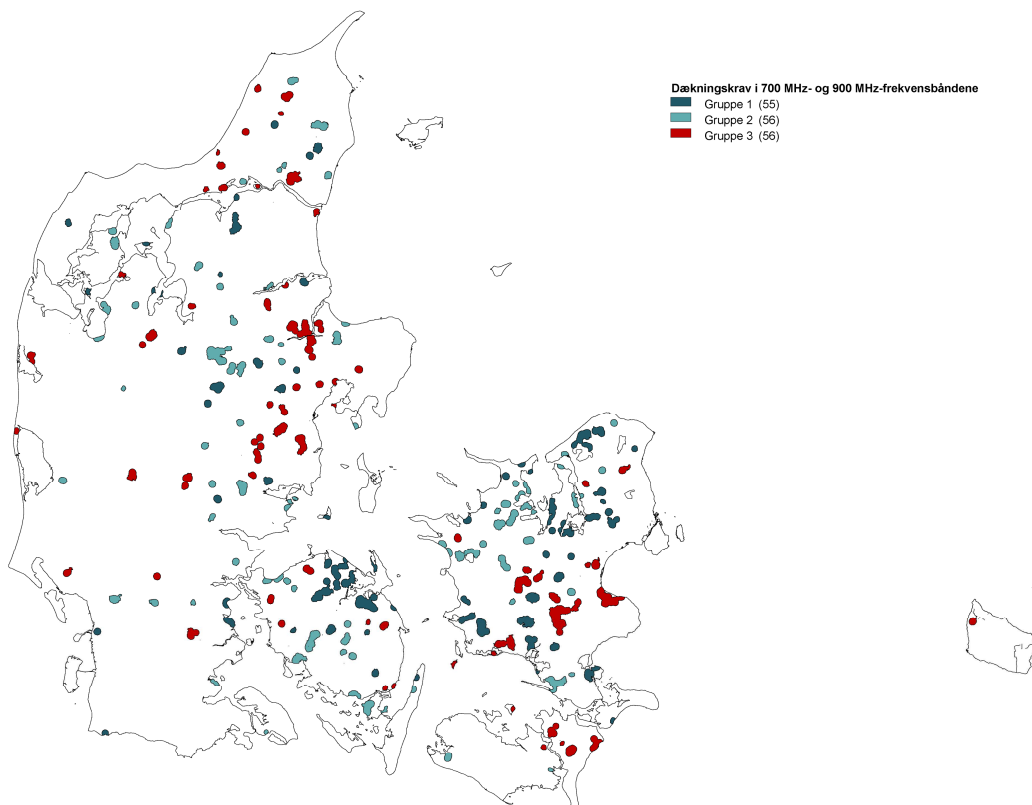
## Bilag 1 til ministerens beslutning af 14. juni 2018

Dækningskrav i 700 MHz- og 900 MHz-frekvensbåndene:

En tilladelsesindehaver, som tildeles en A-frekvensblok, skal opfylde et dækningskrav, der omfatter dækningsområderne i gruppe 1, 2 eller 3. De specifikke områder omfattet af hver gruppe af dækningsområder fremgår af bilag I til informationsmemorandummet (ZIP-fil).

Det fremgår af kortet nedenfor, hvordan grupperne af dækningsområder er ind delt.

- Gruppe 1 omfatter 55 dækningsområder svarende til et samlet areal på 890 km<sup>2</sup>.
- Gruppe 2 omfatter 56 dækningsområder svarende til et samlet areal på 875 km<sup>2</sup>.
- Gruppe 3 omfatter 56 dækningsområder svarende til et samlet areal på 943 km<sup>2</sup>.

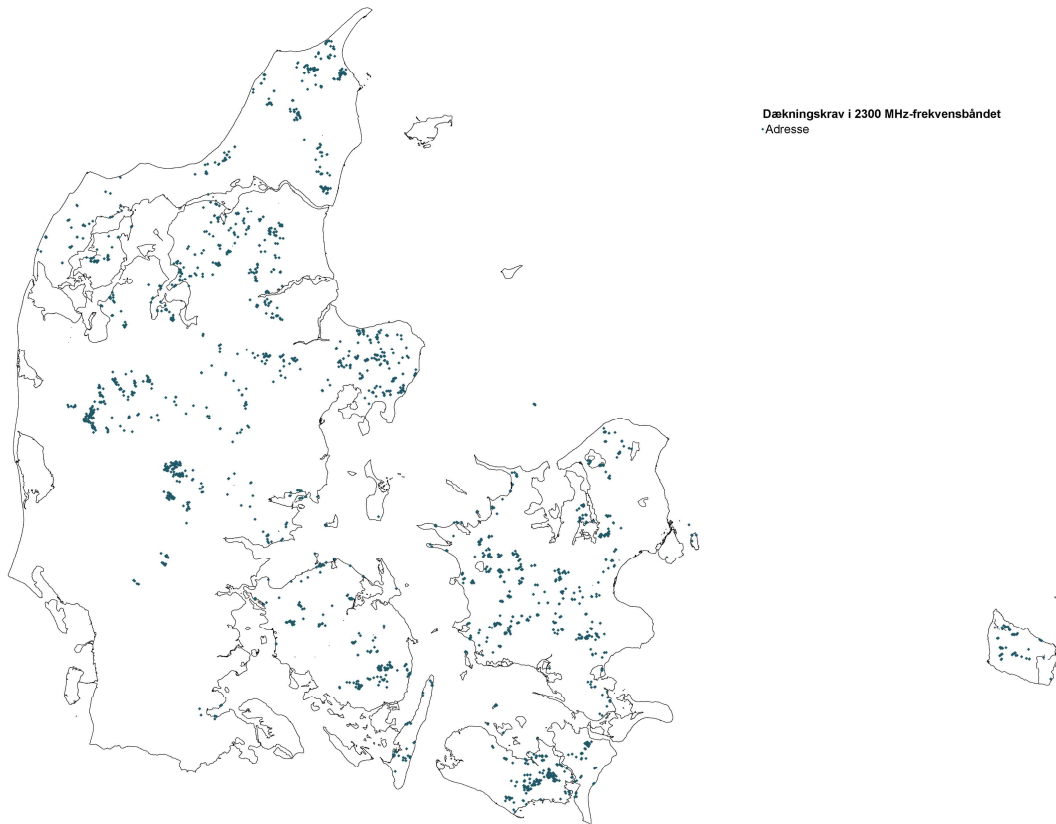


## Bilag 2 til ministerens beslutning af 14. juni 2018

Dækningskrav i 2300 MHz-frekvensbåndet:

Den tilladelsesindehaver, som tildeles E-frekvensblokken af 40 MHz, skal opfylde et dækningskrav, der omfatter 2474 konkrete adresser. De specifikke adresser fremgår af bilag J til informationsmemorandummet.

Det fremgår af kortet nedenfor, hvordan adresserne er fordelt i landet.



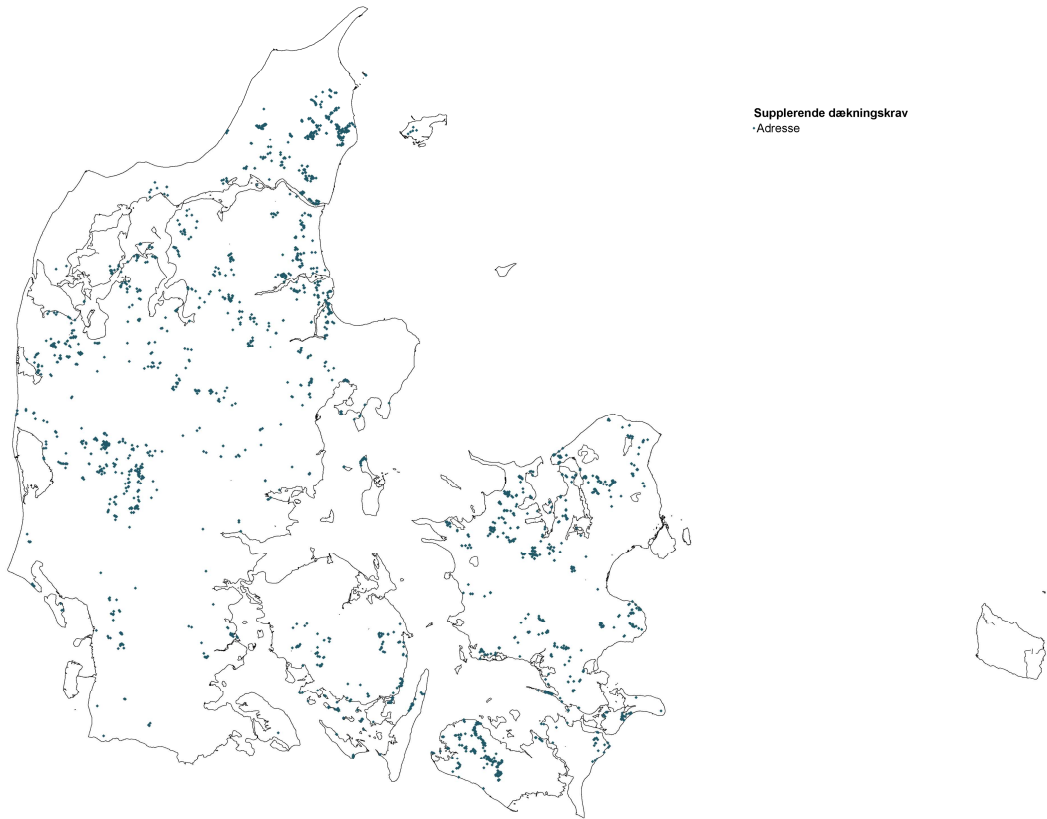
### Bilag 3 til ministerens beslutning af 14. juni 2018

Supplerende dækningskrav (adressegrupper) for 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-auktionen:

Tilladelsesindehavere som tildeles supplerende dækningskrav, skal opfylde et dækningskrav, der omfatter en eller flere grupper af adresser. De supplerende dækningskrav er opdelt i 21 grupper af adresser. Det fremgår af bilag K til informationsmemorandummet, hvordan adresserne er grupperet.

Adressegruppe	Antal adresser omfattet af adressegruppen	Maksimal reduktion (mio. kr.)
Gruppe 1	232	12
Gruppe 2	85	7
Gruppe 3	236	10
Gruppe 4	158	8
Gruppe 5	89	7
Gruppe 6	231	11
Gruppe 7	108	7
Gruppe 8	111	8
Gruppe 9	148	9
Gruppe 10	119	8
Gruppe 11	111	8
Gruppe 12	74	5
Gruppe 13	151	9
Gruppe 14	85	6
Gruppe 15	104	7
Gruppe 16	116	7
Gruppe 17	101	6
Gruppe 18	55	4
Gruppe 19	75	5
Gruppe 20	124	8
Gruppe 21	51	3

Det fremgår af kortet nedenfor, hvordan adresserne er fordelt i landet.





## Bilag 4 til ministerens beslutning af 14. juni 2018

I nærværende bilag beskrives Energistyrelsens sagsbehandling af tilladelsesindehavernes anmodning om lempelse af dækningskrav.

Der er bl.a. ved de seneste frekvensauktioner blevet stillet dækningskrav. Tilladelsesindehaverne skal opfylde dækningskravet på en angiven dato typisk to-tre år efter, at frekvenstilladelsen træder i kraft.

Af grundlaget for auktionen over 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-frekvensbåndene fremgår det, at dækningskravet kan lempes i helt ekstraordinære tilfælde, når tilladelsesindehaveren på behørig vis har godtgjort, at denne ikke kan sikre udbud af en mobil bredbåndstjeneste eller mobil taletjeneste i overensstemmelse med dækningskravet for specifikke adresser eller områder som følge af forhold, som tilladelsesindehaveren ingen indflydelse har på, herunder miljømæssige, fredningsmæssige eller helt særlige radioplanlægningsmæssige forhold, jf. ministerens beslutning om 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-auktionen. Det vil sige, at der er en snæver mulighed for lempelse af dækningskrav, og Energistyrelsen foretager i helt særlige tilfælde og på baggrund af en ansøgning en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde. Denne konkrete vurdering foretages inden for de rammer, der fremgår nedenfor.

Energistyrelsen har mulighed for at lempe dækningskravet på følgende måder og vil i sin vurdering inddrage følgende overvejelser i nedennævnte prioriterede rækkefølge:

1. Opfyldelsestidspunkt
2. Hastighed
3. Anden teknologi
4. Delvis geografisk fritagelse (fra del af område)
5. Fuldstændig fritagelse

I forbindelse med en konkret sag om lempelse skal pågældende tilladelsesindehaver i øvrigt godtgøre, hvorvidt denne vil opnå en økonomisk fordel, som følge af lempelsen. Dette vil indgå i Energistyrelsens afgørelse i sagen.

Hvis tilladelsesindehaveren opnår en økonomisk fordel som følge af lempelsen, vil Energistyrelsens afgørelse kunne indeholde en forpligtelse til at tilbagebetale denne økonomiske fordel.

Nedenfor bliver ovennævnte muligheder for lempelse uddybet.

### **Miljømæssige forhold**

Ved miljømæssige forhold forstås, at tilladelsesindehaveren ikke kan opnå tilladelse til at opsætte udstyr eller master i et område på grund af miljømæssige hensyn. Der kan eksempelvis være tale om forstyrrelse af truede dyrearter, hvorfor tilladelsesindehaveren ikke kan opnå tilladelse til at opsætte udstyr.

Tilladelsesindehaveren er i sådanne tilfælde forpligtet til at udvide søgeområdet for opsætning af udstyr, herunder ikke optimale placeringer, for at undersøge, om det er muligt at opnå dækning på anden vis.

### **Fredningsmæssige forhold**

Ved fredningsmæssige forhold forstås, at tilladelsesindehaveren ikke kan opnå tilladelse til at opsætte udstyr eller master i et område på grund af fredningsmæssige hensyn. Der kan eksempelvis være tale om fredede bygninger eller områder, hvor tilladelsesindehaveren ikke kan opnå tilladelse til at opsætte udstyr.

Tilladelsesindehaveren er i sådanne tilfælde forpligtet til at udvide søgeområdet for opsætning af udstyr, herunder ikke optimale placeringer, for at undersøge, om det er muligt at opnå dækning på anden vis.

### **Radioplanlægningsmæssige forhold**

Ved radioplanlægningsmæssige forhold forstås, at en tilladelsesindehaver ikke kan opnå aftale om placering af en mast eller opsætte udstyr på optimale positioner eller i et relevant område. Det skal være godtgjort, at alle relevante placeringer (herunder ikke optimale) er afsøgt, og at det er forhold udenfor tilladelsesindehaverens kontrol, der gør, at det ikke er muligt at opstille masten.

Med forhold udenfor tilladelsesindehaverens kontrol forstås blandt andet, at det ikke er muligt at opnå tilladelse til at opsætte udstyr, fordi ingen lodsejere er villige til at stille et passende areal til rådighed.

### **Fælles for lempelsesmulighederne, herunder særlige økonomiske forhold**

Fælles for bestemmelsens tre typer af lempelse (miljømæssige, fredningsmæssige eller radioplanlægningsmæssige forhold) er, at der skal være tale om forhold, som tilladelsesindehaveren ikke kunne have lagt vægt på, da tilladelsesindehaveren bød på frekvenserne og dækningskrav i 700 MHz-, 900 MHz- og 2300 MHz-auktionen. Der skal således være tale om ekstraordinære yderligere omkostninger for at opfylde dækningskravet, som tilladelsesindehaveren ikke kunne have forudset, da tilladelsesindehaveren tilmeldte sig auktionen.

Energistyrelsen vil ved sagsbehandling af en ansøgning om lempelse af dækningskrav lægge vægt på, at en lempelse af dækningskravet kan imødekommes med den mindst mulige lempelse. Det vil altid være hensigten, at dækningskravet skal opfyldes, hvis dette overhovedet er muligt. Energistyrelsen kan derfor i en rimelig udstrækning lempe dækningskravet i forhold til opfyldelsestidspunktet, hastighed, teknologi, delvis fritagelse og i sidste ende fuldstændig fritagelse fra et dækningskrav.

**Udskydelse af opfyldelsestidspunktet** vil primært kunne ske på grund af, at sagsbehandling om mastansøgning ikke er færdigbehandlet, og tilladelsesindehaveren har ansøgt i god tid, inden dækningskravet skal være opfyldt.

**Tilladelse til at udbyde en lavere hastighed** vil eksempelvis kunne gives, hvis en mast kan stilles op udenfor det optimale område og give hastigheder, som stadig forbedrer dækningen i området.

**Tilladelse til at anvende anden teknologi end mobil teknologi** til at opfylde dækningskravet kan der primært gives, hvis der ved anvendelse af anden teknologi kan skabes højere hastigheder, end hvis der stilles en mast op uden for det optimale område.

Det kan være muligt at give en **delvis geografisk fritagelse** for at dække et område, hvis der ikke kan opstilles en mast, der kan forbedre dækningen i den specifikke del af området.

Der kan kun i helt ekstraordinære tilfælde gives **fuldstændig fritagelse** fra at dække en konkret adresse eller et område, og det kan kun ske efter, at det er undersøgt, om det vil være muligt at anvende en mildere form for lempelse, jf. ovenfor.

#### *Særlige økonomiske forhold*

Dækningskrav kan lempes, hvis tilladelsesindehaveren kan dokumentere, at opfyldelse af dækningskravet vil betyde en ekstraordinær økonomisk byrde i forhold til, hvad tilladelsesindehaveren kunne have forudset ved tilmelding til auktionen.

Et eksempel på dette kan være, at det er åbenlyst, at et område med 5 adresser kunne have været dækket med en enkelt mast, men hvor det er nødvendigt at sætte to master op fx som følge af fredningsmæssige hensyn. Her vil der være tale om en så ekstraordinær økonomisk byrde, at dækningskravet vil kunne lempes.

I forhold til lodsejeres prisfastsættelse af masteleje, vil mastelejen typisk udelukkende udgøre en mindre udgift i forhold til opfyldelse af dækningskravet, når der ses på det samlede omkostningsbillede. Dækningskrav vil derfor kun kunne lempes, såfremt lodsejers pris er ekstremt høj.

#### **Mulighed for ekspropriation**

Energistyrelsen har ifølge masteloven<sup>6</sup> en ekspropriationsmulighed til radiokommunikationsformål vedrørende fast ejendom, når almentilrettet kræver det. Det følger af mastelovens § 15, stk. 4, at Energistyrelsen blandt andet skal sikre, at der ikke er andre muligheder for etablering af en mast, som det er rimeligt at henvise til, samt at ekspropriationen er til anlæg af væsentlig betydning for udbuddet af offentlige telenet eller teletjenester.

Denne mulighed for ekspropriation kan kun benyttes i helt exceptionelle situationer og er kun benyttet én gang tidligere.

Energistyrelsen opfordrer i øvrigt til, at den respektive kommune inddrages i problematikken og evt. påtager sig en rolle som mægler mellem parterne. Energistyrelsen kan i sådanne tilfælde bistå kommunen med rådgivning om dækningskravet og mulige løsninger til opfyldelse heraf.

---

<sup>6</sup> Lovbekendtgørelse nr. 681 af 23. juni 2004 om etablering og fælles udnyttelse af master til radiokommunikationsformål m.v.